

# Interventi a sostegno della R&S&I: il Fondo Crescita Sostenibile

**Dr. Carlo Sappino**

*Direzione Generale per gli incentivi alle imprese  
Divisione VII - Interventi per ricerca e sviluppo*

1. Il Fondo Crescita Sostenibile
2. Stanziamenti
3. Operatività
4. Accordi per l'Innovazione (*focus*)
5. Riprogrammazione PON I&C 2014/2020 FESR  
e Nuove iniziative

# Fondo Crescita Sostenibile: inquadramento /1

La spesa in R&S&I rappresenta una variabile chiave per misurare l'efficienza dinamica e la competitività di un tessuto produttivo.

Il dato (in rapporto al PIL) per l'Italia (1,29%) mostra che il grado di competitività del sistema Italia, rispetto alla media UE e ai principali competitor (Germania e Francia), appare decisamente basso.

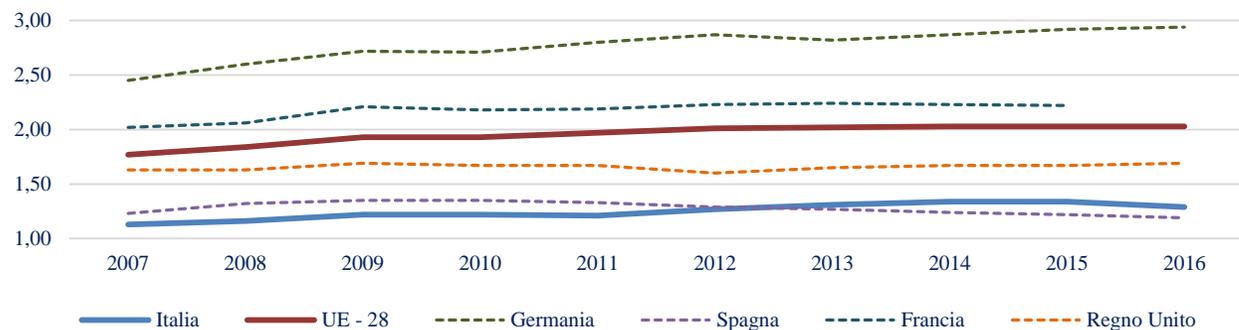
L'obiettivo di **Europa2020** del raggiungimento di un livello di spesa pari al 3% del PIL per il recupero di competitività dell'area Euro rispetto al resto del mondo, appare ancora molto distante, ed **un miraggio l'obiettivo target del 1,53%** del PIL per l'Italia



Spesa Totale in R&S come % PIL - Confronto europeo

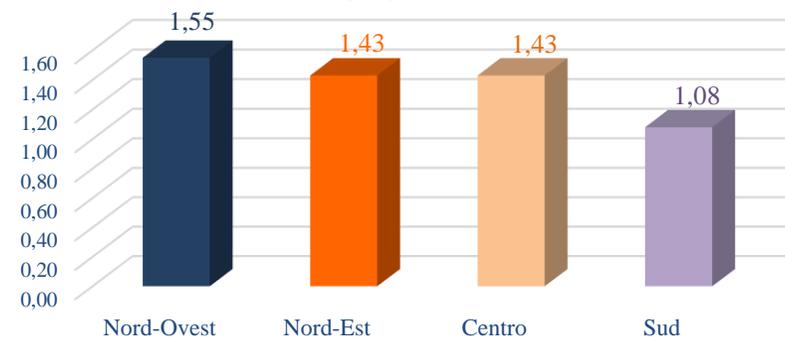
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
<b>Italia</b>	<b>1,13</b>	<b>1,16</b>	<b>1,22</b>	<b>1,22</b>	<b>1,21</b>	<b>1,27</b>	<b>1,31</b>	<b>1,34</b>	<b>1,34</b>	<b>1,29</b>
<b>UE - 28</b>	<b>1,77</b>	<b>1,84</b>	<b>1,93</b>	<b>1,93</b>	<b>1,97</b>	<b>2,01</b>	<b>2,02</b>	<b>2,03</b>	<b>2,03</b>	<b>2,03</b>
<b>Germania</b>	2,45	2,60	2,72	2,71	2,80	2,87	2,82	2,87	2,92	2,94
<b>Spagna</b>	1,23	1,32	1,35	1,35	1,33	1,29	1,27	1,24	1,22	1,19
<b>Francia</b>	2,02	2,06	2,21	2,18	2,19	2,23	2,24	2,23	2,22	-
<b>Regno Unito</b>	1,63	1,63	1,69	1,67	1,67	1,60	1,65	1,67	1,67	1,69

Fonte: Eurostat



Totale della spesa in R&S&I per area geografica – Anno 2014 (ultimo dato disponibile)

«Gap Territoriale»  
Nord-Sud



# Fondo Crescita Sostenibile: inquadramento /2

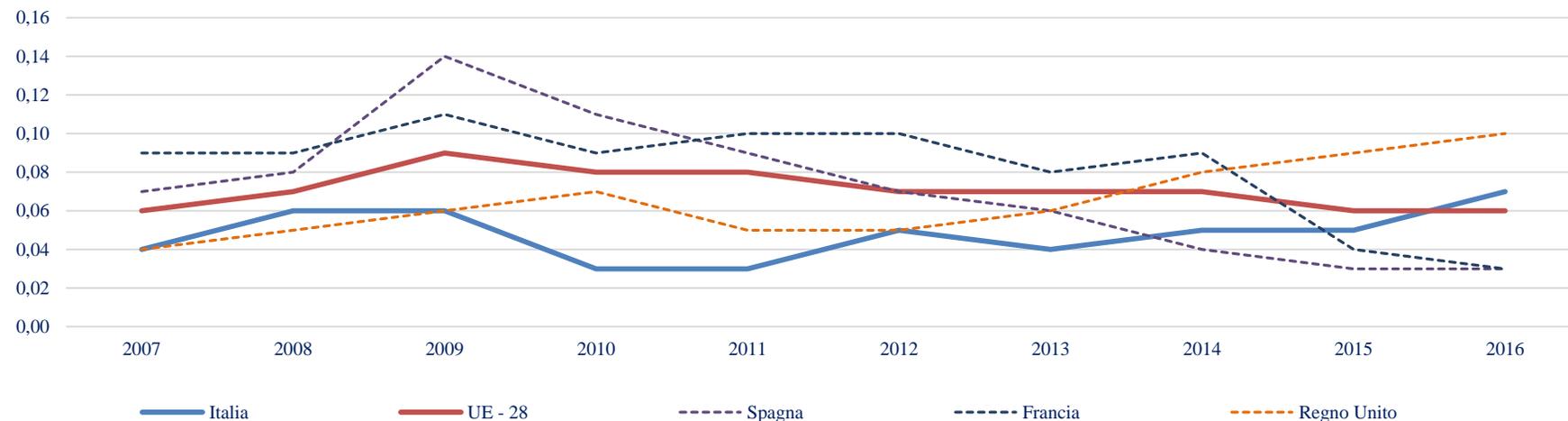
L'Italia dal 2013 in poi ha gradualmente incrementato la focalizzazione degli Aiuti di Stato verso il sostegno alla *Ricerca, Sviluppo e Innovazione* ....



Aiuti di stato in R&S&I come % PIL – Confronto europeo

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Italia	0,04	0,06	0,06	0,03	0,03	0,05	0,04	0,05	0,05	0,07
UE - 28	0,06	0,07	0,09	0,08	0,08	0,07	0,07	0,07	0,06	0,06
Spagna	0,07	0,08	0,14	0,11	0,09	0,07	0,06	0,04	0,03	0,03
Francia	0,09	0,09	0,11	0,09	0,10	0,10	0,08	0,09	0,04	0,03
Regno Unito	0,04	0,05	0,06	0,07	0,05	0,05	0,06	0,08	0,09	0,10

Fonte: State Aid Scorebord 2017



# Fondo Crescita Sostenibile: inquadramento /3

La strategia di riforma degli interventi a sostegno delle attività economiche e produttive (D.L. 83/2012) ha incentrato la riforma su tre punti essenziali: a) Razionalizzare le norme di agevolazione; b) Semplificare e accelerare i procedimenti in essere; c) Focalizzare i nuovi interventi su obiettivi strategici prioritari di politica industriale



Il volano finanziario del riordino degli incentivi si rinviene nell'istituzione del nuovo fondo unico denominato "Fondo per la crescita sostenibile". Il riordino degli strumenti nazionali e l'istituzione del Fondo è accompagnato da un nuovo quadro di politica industriale che si orienta e articola esclusivamente su tre obiettivi:

1. *Ricerca, Sviluppo e Innovazione*;
2. innalzamento dell'efficienza e allargamento dell'apparato produttivo, con particolare riguardo al Mezzogiorno e alle aree di crisi;
3. proiezione internazionale delle imprese.

*Tali obiettivi appaiono del tutto in linea con i bisogni che emergono dal tessuto produttivo .... in particolare, sul versante **R&S&I***

# Fondo Crescita Sostenibile: inquadramento /4

**Priorità d'intervento:** Rafforzamento della capacità innovativa del tessuto economico-produttivo; favorire il processo di transizione dall'industria tradizionale all'industria 4.0; promuovere sviluppo sostenibile e verde; rafforzare la capacità competitiva internazionale delle imprese italiane; innalzare l'intensità di spesa pubblica e privata in R&S&I del “sistema Italia”

Il **FCS** è lo strumento principale per il sostegno alle attività di *ricerca, sviluppo e innovazione*

- Nel corso degli anni avviate iniziative volte a incentivare l'attività di ricerca più prossima al mercato (TRL 6-8), ovvero, *ricerca industriale e sviluppo sperimentale* (i.e. con esclusione della ricerca di base);
- Tutte le iniziative attivate sono coerenti con il quadro di politica industriale dell'UE rinvenibile in *Horizon2020* e insistono, in modo differenziato, sulle tecnologie abilitanti (**KETs**):

## *Tecnologie abilitanti e industriali*

- Tecnologie dell'informazione e della comunicazione
- Nanotecnologie
- Materiali avanzate
- Biotecnologie
- Fabbricazione e trasformazione avanzate
- Spazio

# Fondo Crescita Sostenibile: inquadramento /5

- **Due modalità principali d'intervento:**
  - Interventi a sportello collegati a specifici ambiti tecnologico produttivi (**H2020, Industria Sostenibile, Agenda digitale**) con particolare riferimento all'attuazione del PON IC
  - Interventi negoziali tramite **Accordi di programma «per l'innovazione»** con le regioni per il finanziamento d'iniziative strategiche per la competitività delle imprese
- **Fonti finanziarie:**
  - FCS
  - CdP
  - PON I&C e Programmazioni complementari
- **Tipologia di agevolazione:** finanziamento agevolato e contributo alla spesa

## FCS - NOVITA' NORMATIVE

- **FCS INIZIATIVE A SPORTELLLO (*pooling FRI-CdP*):** innalzamento della quota parte del contributo alla spesa (FCS) al **20% per tutte le imprese**, congiuntamente a finanziamento agevolato (FRI) per le PMI tra il 50% e il 70%, mentre per le GI tra 50% e 60%;
- **FCS NEGOZIALE - ACCORDI PER L'INNOVAZIONE:** con il DM 24 maggio 2017, sono state ridefinite le modalità per la concessione ed erogazione delle agevolazioni previste dal decreto del Ministro dello sviluppo economico 1° aprile 2015, mirando a semplificare e accelerare le procedure per la concessione degli aiuti e favorendo, al contempo, una più rapida realizzazione degli interventi di ricerca e sviluppo che ricadono nei territori oggetto di accordi. In particolare:
  - i. l'investimento minimo ammissibile** sale **da 800 mila euro a 5 milioni di euro**;
  - ii. flessibilità** nella modulazione delle forme agevolative **del contributo diretto alla spesa e del finanziamento agevolato** (tipo di progetti e vincoli connessi alle fonti finanziarie delle diverse amministrazioni partecipanti);
  - iii. il Ministero** può procedere alla **definizione di Accordi anche in assenza del cofinanziamento** delle Regioni o delle Province autonome se coerenti con la SNSI e vengano utilizzate risorse europee.

# Fondo Crescita Sostenibile: le risorse per R&S&I /1

Nel corso degli ultimi anni (2013 ad oggi) chiara scelta di politica industriale con focalizzazione di ingenti risorse verso il sostegno delle attività di *Ricerca sviluppo e Innovazione*

## FCS Stanziamenti: iniziative a sportello

DM 20/06/2013  
Horizon 2020

- **234 MILIONI DI EURO** - Progetti tra gli **800 MILA EURO** e i **3 MILIONI DI EURO**
- Progetti di *sviluppo sperimentale* e di *ricerca industriale* collegati alle tecnologie di **Horizon 2020**

DM 15/10/2014  
Agenda digitale

- **176 MILIONI DI EURO** - Progetti tra i **5** e i **40 MILIONI DI EURO**
- **Tecnologie abilitanti ICT** su specifici settori applicativi (salute, formazione, cultura, mobilità, energia, monitoraggio del territorio ecc.)

DM 15/10/2014  
Industria sostenibile

- **298 MILIONI DI EURO** - Progetti tra i **5** e i **40 MILIONI DI EURO**
- Tecnologie abilitanti fondamentali su **Smart Manufacturing** (impianti industriali, trasporti, spazio, ICT, tecnologie energetiche e ambientali)

# Fondo Crescita Sostenibile: le risorse per R&S&I /2

## Stanziamenti integrati (*pooling*) FCS: iniziative a sportello

DM 24/7/2015  
DM 18/10/2017  
Intervento  
«FRI»

- **800 MILIONI DI EURO (FRI)** per il finanziamento agevolato e **180 MILIONI (FCS)** per il contributo - Progetti tra i **5** e i **40 MILIONI DI EURO**
- ***Progetti Agenda digitale e Industria sostenibile***

DM 1/6/2016  
DM 8/3/2017  
Grandi prog.  
PON

- **350 MILIONI DI EURO (PON)** e **7 MILIONI (FCS)** - Progetti tra i **5** e i **40 MILIONI DI EURO**
- ***Progetti Agenda digitale e Industria sostenibile*** nelle aree del Programma Operativo Nazionale Imprese e competitività 2014 – 2020 FESR (***regioni meno sviluppate***)

DM 1/6/2016  
H2020 aree  
PON I&C

- **371 MILIONI DI EURO** (di cui 185,7 PON, 143,3 POC, 34,8 PAC 2007-2013, 7,2 FCS) - Progetti tra gli **800 MILA EURO** e i **3 MILIONI DI EURO**
- ***Progetti focalizzati sulle tecnologie abilitanti e industriali*** nelle aree del Programma Operativo Nazionale Imprese e competitività 2014 – 2020 FESR (***regioni meno sviluppate e regioni in transizione***)

# Fondo Crescita Sostenibile: le risorse per R&S&I /3

## FCS Stanziamenti Accordi di ricerca: interventi di tipo negoziale

DM 1/4/2015  
DM 24/5/2017  
Accordi per  
l'Innovazione

- **366 MILIONI DI EURO** (di cui 260 FCS, 80 PON, 26 PAC 2007-2013) - Progetti tra i **5** e i **40 MILIONI DI EURO**
- Progetti realizzati nell'ambito di accordi sottoscritti dal MISE con le Regioni, le Province autonome, le altre amministrazioni pubbliche eventualmente interessate e i soggetti proponenti (Accordi per l'innovazione)
- In esame proposta di assegnazione di ulteriori 200 milioni del FCS (cfr. dopo)



Complessivamente, per il sostegno alla R&S&I, sono stati stanziati tramite il **Fondo Crescita Sostenibile: 2,782 miliardi di euro dal 2013 ad oggi**

# Fondo Crescita Sostenibile: operatività /1

Considerando sia gli interventi a sportello che negoziali, dal 2014 ad oggi il Fondo ha:

- a) agevolato n. 757 imprese;
- b) promosso 2,4 miliardi di euro di investimenti privati;
- c) concesso agevolazioni per 1,4 miliardi di euro.

Interventi a sostegno della R&S - FCS				
Bando	N° Imprese	Investimenti Promossi	Agevolazioni Concesse	Stato
Horizon 2020	193	316.671.097,95	182.237.620,74	Chiuso
Horizon 2020 - PON 2014/2020	370	394.176.450,13	250.929.254,55	Chiuso/in corso n. 79 istruttorie
Agenda Digitale	28	222.324.428,23	141.178.895,38	Chiuso/in corso n. 1 istruttorie
Agenda Digitale FRI	2	16.829.630,00	13.463.704,00	Aperto/ n. 3 istruttorie in corso
Grandi Progetti PON - Agenda Digitale	14	52.938.390,25	28.276.831,26	Chiuso/in corso n. 17 istruttorie
Industria Sostenibile	66	446.356.887,24	279.467.330,55	Chiuso/in corso n. 4 istruttorie
Industria Sostenibile FRI	45	353.504.915,71	269.697.208,46	Aperto/in corso n. 20 istruttorie
Grandi Progetti PON - Industria Sostenibile	8	51.578.683,70	25.751.296,10	Chiuso/in corso n. 36 istruttorie
<b>Accordi per l'innovazione</b>	<b>33</b>	<b>593.260.583,97</b>	<b>191.527.627,83</b>	<b>Aperto/ in corso di negoiazione n. 48</b>
<b>Totale complessivo</b>	<b>757</b>	<b>2.447.641.067,18</b>	<b>1.382.529.768,87</b>	

# Fondo Crescita Sostenibile: operatività /2

La ripartizione per classe dimensionale è in linea con le attese, in considerazione della taglia min/max dei progetti per i diversi sportelli. Molto interessante la significativa partecipazione degli **organismi di ricerca** (11,5%)

## Interventi a sostegno della R&S – Interventi a sportello – Dettaglio dimensionale

Bando	Grande	Media	Piccola	Micro	OdR	Totale
Horizon 2020	54	72	47	5	15	193
Horizon 2020 - PON 2014/2020	48	74	100	79	69	355
Agenda Digitale	17	5	6	0	0	28
Agenda Digitale FRI	2	0	0	0	0	2
Grandi Progetti PON - Agenda Digitale	5	2	5	2	0	14
Industria Sostenibile	46	13	4	3	0	66
Industria Sostenibile FRI	30	14	1	0	0	45
Grandi Progetti PON - Industria Sostenibile	3	1	3	1	0	8
<u>Totale complessivo</u>	<b>205</b>	<b>181</b>	<b>166</b>	<b>90</b>	<b>84</b>	<b>726</b>
%	<b>28,24%</b>	<b>24,93%</b>	<b>22,87%</b>	<b>12,40%</b>	<b>11,57%</b>	<b>100%</b>

# Fondo Crescita Sostenibile: operatività /3

I progetti agevolati sono prevalentemente (73%) volti all'introduzione di nuovi beni e servizi. In ordine di importanza la seconda finalità più ricorrente ai nuovi processi (12%).

## Interventi a sostegno della R&S – Interventi a sportello – Finalità progetto

Bando	Al notevole miglioramento dei processi esistenti	Al notevole miglioramento dei prodotti o servizi esistenti	Nuovi Processi	Nuovi Prodotti e Servizi	Totale
Horizon 2020	12	24	28	129	193
Horizon 2020 - PON 2014/2020	8	32	30	300	370
Agenda Digitale	1	4	1	22	28
Agenda Digitale FRI	0	0	0	2	2
Grandi Progetti PON - Agenda Digitale	3	5	0	6	14
Industria Sostenibile	7	4	13	42	66
Industria Sostenibile FRI	3	5	15	22	45
Grandi Progetti PON - Industria Sostenibile	0	1	0	7	8
<u>Totale complessivo</u>	<b>34</b>	<b>75</b>	<b>87</b>	<b>530</b>	<b>726</b>
%	<b>4,68%</b>	<b>10,33%</b>	<b>11,98%</b>	<b>73%</b>	<b>100%</b>

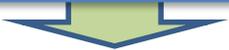
# Fondo Crescita Sostenibile: operatività /4

La ripartizione territoriale, a seguito dell'avvio degli sportelli PON, vede una **marcata prevalenza di rappresentatività di progetti R&S&I dell'area del Mezzogiorno (55%)**

Interventi a sostegno della R&S – Interventi a sportello – Area Geografica				
Bando	Nord	Centro	Mezzogiorno	Totale
Horizon 2020	114	51	28	193
Horizon 2020 - PON 2014/2020	19	13	338	370
Agenda Digitale	15	6	7	28
Agenda Digitale FRI	2	0	0	2
Grandi Progetti PON - Agenda Digitale	0	0	14	14
Industria Sostenibile	46	16	5	67
Industria Sostenibile FRI	41	3	0	44
Grandi Progetti PON - Industria Sostenibile	0	0	8	8
<u>Totale complessivo</u>	<b>237</b>	<b>89</b>	<b>400</b>	<b>726</b>
%	<b>32,64%</b>	<b>12,26%</b>	<b>55,10%</b>	<b>100%</b>

# Accordi per l'innovazione (*focus*) /1

Stipulati n. 15 Accordi, per 191,5 milioni di euro di agevolazioni complessive che hanno attivato 593 milioni di spesa privata in R&S&I



Regione	Agevolazione MISE	Agevolazione Regione	Agevolazioni totali
<b>Totali</b>	<b>147.067.638,53</b>	<b>44.459.989,30</b>	<b>191.527.627,83</b>
Lombardia	32.467.000,00	3.123.000,00	35.590.000,00
Piemonte	28.361.270,05	14.855.630,76	43.216.900,81
Toscana	22.335.571,65	13.401.342,99	35.736.914,64
Friuli Venezia Giulia	15.471.000,00	2.300.000,00	17.771.000,00
Campania	12.544.000,00	4.190.000,00	16.734.000,00
Lazio	10.061.000,00	1.118.000,00	11.179.000,00
Emilia Romagna	8.304.100,00	922.660,00	9.226.760,00
Veneto	7.707.696,83	1.990.000,00	9.697.696,83
Abruzzo	3.136.000,00	1.290.000,00	4.426.000,00
Provincia Trento	3.136.000,00	705.000,00	3.841.000,00
Liguria	2.746.400,00	305.155,55	3.051.555,55
Provincia Bolzano	797.600,00	259.200,00	1.056.800,00
<b>Totali</b>	<b>147.067.638,53</b>	<b>44.459.989,30</b>	<b>191.527.627,83</b>

Gli Accordi per l'Innovazione consentono il conseguimento di un obiettivo strategico: visti i vincoli di destinazione territoriale delle risorse PON, conseguire un adeguato sostegno delle attività di R&S&I anche nel Centro-Nord Italia (cfr. ad es. prime 4 regioni per tiraggio *Piemonte, Lombardia, Toscana, FVG*)

## Accordi per l'innovazione (*focus*) /2

Ad oggi sono in corso di negoziazione o con domande presentate (*in pista*) n. 48 Accordi (n. 11 vecchia procedura, n. 37 nuova) per **progetti di ricerca con costi complessivi di circa 800 milioni di euro** a fronte di un fabbisogno di **218 milioni di agevolazioni complessive**



Viste le ridotte risorse finanziarie e considerata l'esigenza di sostenere la competitività di specifici ambiti territoriali o settoriali attraverso interventi in grado di favorire l'adozione delle innovazioni derivanti dallo sviluppo delle tecnologie abilitanti individuate dal Programma dell'Unione europea «Orizzonte 2020» è al vaglio l'ipotesi di:

- A. **destinare 200 milioni di euro delle risorse del Fondo per la crescita sostenibile alla realizzazione di iniziative oggetto di Accordi** per l'innovazione sottoscritti ai sensi del decreto del Ministro dello sviluppo economico 24 maggio 2017, prevedendo una riserva di 15 milioni di euro per il cofinanziamento dei progetti delle imprese italiane selezionate nei bandi emanati nel corso del 2018 dall'impresa comune europea "ECSEL";
- B. **prevedere la possibilità per il Ministero dello sviluppo economico di definire in aggiunta agli specifici Accordi per il finanziamento di singole iniziative anche la possibilità di stipulare Accordi Quadro con le Regioni e le Province autonome per il cofinanziamento di iniziative di ricerca e sviluppo** di rilevanza strategica e che abbiano un impatto significativo sulla salvaguardia e l'aumento dell'occupazione.



# Grazie per l'attenzione

Dott. Carlo Sappino

*Direttore Generale per gli incentivi alle imprese*

Informazioni e contatti:

[www.mise.gov.it](http://www.mise.gov.it)